

# CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL

## Acta

Sesión del 17 de enero de 2020

### I. ASISTENTES

Iván Duque. Presidente de la República.  
Nancy Patricia Gutierrez. Ministra del Interior.  
Alberto Carrasquilla. Ministro de Hacienda.  
Claudia Blum. Ministra de Relaciones Exteriores.  
Margarita Cabello. Ministra de Justicia y del Derecho.  
Carlos Holmes Trujillo. Ministro de Defensa Nacional.  
General Luis Fernando Navarro. Comandante General de las FFMM.  
Diego Molano. Director del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.  
Maria Paula Correa. Jefe de Gabinete.  
Almirante (R) Rodolfo Amaya. Director de la Dirección Nacional de Inteligencia.  
Rafael Guarín. Consejero Presidencial para la Seguridad Nacional.

El señor General Óscar Atehortua Duque se excusó de asistir.

### II. ORDEN DEL DÍA

1. Obligaciones del Estado colombiano derivadas del derecho internacional en la lucha contra el terrorismo.
2. Aprobación del Reglamento del Consejo de Seguridad Nacional

### III. DESARROLLO DEL ORDEN DEL DÍA

1. **Obligaciones del Estado colombiano derivadas del derecho internacional en la lucha contra el terrorismo.**

El Consejero Presidencial para la Seguridad Nacional hace una presentación de los instrumentos internacionales que establecen obligaciones para el Estado colombiano en materia de lucha contra el terrorismo y de contribución al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

A continuación, los miembros del Consejo de Seguridad Nacional discuten y aprueban, por unanimidad, la necesidad de que se adopte un listado de organizaciones terroristas, con el fin de focalizar esfuerzos del Estado contra esas amenazas; proteger a los habitantes de Colombia; fortalecer el cumplimiento de la Resolución 1373 de 2001 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la Convención Interamericana contra el Terrorismo y los demás instrumentos internacionales.

En consecuencia, el Consejo de Seguridad Nacional aprueba el siguiente documento, mediante el cual se adopta la lista de organizaciones terrorista:

**Consejo de Seguridad Nacional**  
**Adopción de lista de organizaciones terroristas**

Que el artículo 189 de la Constitución Política consagra que corresponde al Presidente de la República dirigir la Fuerza Pública y disponer de ella como Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas, conservar en todo el territorio el orden público y restablecerlo donde fuere turbado y proveer a la seguridad exterior de la República.

Que el Consejo de Seguridad Nacional es el máximo órgano asesor del Presidente de la República para la toma de decisiones en materia de seguridad nacional. Conforme al Decreto 4748 de 2010, le corresponde asesorar al Presidente de la República en el proceso de formulación, implementación y seguimiento de políticas de seguridad nacional, con el objetivo de coordinar los esfuerzos de los Ministerios y otras entidades del Estado.

Que en el marco de esa función de asesoría al Presidente de la República le corresponde al Consejo de Seguridad Nacional valorar las amenazas a la seguridad nacional y las amenazas a la seguridad y la paz internacionales que puedan afectar a la nación y recomendar políticas o medidas orientadas a su preservación.

Que la Corte Constitucional determinó que “la gravedad de los actos constitutivos de terrorismo legitima la adopción, por parte del Estado colombiano, de convenios dirigidos a garantizar la prevención, represión y sanción de esa conducta, fundados en instrumentos amplios de cooperación internacional, en todo caso respetuosos tanto de la soberanía estatal, como de los derechos constitucionales de sus habitantes” (Sentencia C-537/08).

Que los actos de terrorismo están definidos en instrumentos internacionales que obligan a los Estados que hacen parte de los mismos.

Que el Estado colombiano tiene la obligación de aplicar las resoluciones emitidas en el marco de la Organización de las Naciones Unidas, relativas a la lucha contra el terrorismo internacional, al igual que cooperar internacionalmente para dicho propósito.

Que la Resolución 1373 de 2001 del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas “Exhorta a los Estados a trabajar de consuno, con un sentido de urgencia, para prevenir y reprimir los actos de terrorismo, en particular acrecentando su cooperación y cumpliendo plenamente las convenciones internacionales pertinentes contra el terrorismo”.

Que la misma Resolución 1373 de 2001 establece, entre múltiples obligaciones, que los Estados deben adoptar medidas para evitar la comisión de actos de terrorismo; denegar cobijo a quienes financian, planifican, comenten o apoyan actos de terrorismo; impedir que se utilice su territorio con esos fines; impedir la circulación de terroristas o de grupos terroristas; cooperar en materia de intercambio de información y en las investigaciones penales y aplicar plenamente las convenciones y los protocolos internacionales relativos al terrorismo; así como las resoluciones emitidas por el Consejo de Seguridad.

Que la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, adoptada mediante la Resolución 60/288 por la Asamblea General, el 8 de septiembre de 2006, establece que el terrorismo es “una de las amenazas más graves para la paz y la seguridad internacionales”, “en todas sus formas y manifestaciones, independientemente de quién lo cometa y de dónde y con qué propósitos”.

Que la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo reafirma “que los actos, métodos y prácticas de terrorismo en todas sus formas y manifestaciones constituyen actividades cuyo objeto es la



destrucción de los derechos humanos, las libertades fundamentales y la democracia, amenazando la integridad territorial y la seguridad de los Estados y desestabilizando los gobiernos legítimamente constituidos, y que la comunidad internacional debe adoptar las medidas necesarias a fin de aumentar la cooperación para prevenir y combatir el terrorismo”.

Que conforme a la Estrategia Global de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, el Estado colombiano debe, entre otras obligaciones:

a. Cooperar “con el fin de localizar, negar refugio y someter a la acción de la justicia, según el principio de extradición o enjuiciamiento, a toda persona que apoye, facilite, participe o trate de participar en la financiación, planificación, preparación o comisión de actos terroristas, o proporcione refugio”;

b. “Asegurar que los autores de actos terroristas sean detenidos y enjuiciados o extraditados, de conformidad con las disposiciones pertinentes del derecho nacional e internacional”, y para eso, procurar “concertar y aplicar acuerdos de asistencia judicial mutua y extradición y fortalecer la cooperación entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley”.

c. “Intensificar la cooperación, según proceda, para intercambiar información oportuna y fidedigna respecto de la prevención del terrorismo y la lucha contra él”.

d. “Intensificar la coordinación y la cooperación entre los Estados en la lucha contra los delitos que puedan guardar relación con el terrorismo, incluido el narcotráfico en todos sus aspectos, el comercio ilícito de armas, en particular de armas pequeñas y armas ligeras, incluidos los sistemas portátiles de defensa antiaérea, el blanqueo de capitales y el contrabando de material nuclear, químico, biológico, radiológico y otros materiales potencialmente letales”.

e. “Aplicar las normas internacionales para prevenir, perseguir y sancionar el blanqueo de capitales, al igual que cumplir con la obligación de prevenir y reprimir la financiación de actos de terrorismo”.

Que el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas ha expedido varias resoluciones que obligan al Estado colombiano a actuar y cooperar en diferentes ámbitos contra el terrorismo, entre ellas, las referidas a los actos de terrorismo y las armas de destrucción en masa (Res 1540 de 2004 y 2325 de 2016) y respecto a los combatientes terroristas extranjeros (Res 2178 de 2014, 2249 de 2015 y 2253 de 2015).

Que la Asamblea General el 26 de junio de 2018 mediante la Resolución A/72/L.62 “Exhorta a todos los Estados Miembros a que, de conformidad con sus obligaciones en virtud del derecho internacional aplicable, incluida la Carta, nieguen a los grupos terroristas cobijo, libertad de operación, circulación y reclutamiento y apoyo financiero, material o político, lo que pone en peligro la paz y la seguridad a nivel nacional, regional e internacional”.

Que la misma Resolución A/72/L.62, “Exhorta a todos los Estados a que empleen los instrumentos internacionales aplicables en los que son partes, según proceda, como base de la asistencia judicial recíproca y, cuando corresponda, para la extradición en casos de terrorismo, y alienta a los Estados a que, en ausencia de convenciones o disposiciones aplicables, cooperen en la medida de lo posible sobre la base de la reciprocidad o caso por caso”.

Que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas mediante Resolución 2462 de 2019 “Exhorta a los Estados Miembros a que fortalezcan la cooperación internacional para prevenir y combatir la financiación del terrorismo” y “Reafirma que todos los Estados deben proporcionarse recíprocamente el máximo nivel

de asistencia en las investigaciones o los procedimientos penales relacionados con la financiación de actos terroristas o el apoyo prestado a estos”.

Que el Estado colombiano hace parte de la Convención Interamericana contra el Terrorismo aprobada por la Asamblea General de la OEA (2002), la cual establece un marco de cooperación hemisférica contra ese fenómeno. La Convención tiene como objeto prevenir, sancionar y eliminar el terrorismo y señala los instrumentos internacionales referidos a actos de terrorismo.

Que la República de Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) tienen un programa de asociación y cooperación individual, con base en el cual el país se asocia con 21 países de la Unión Europea que hacen parte de esa organización, junto a Estados Unidos de América.

Que el programa de asociación y cooperación individual entre Colombia y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) “se basa en principios compartidos y una visión común, que incluye valores democráticos comunes, seguridad internacional y estabilidad, basada en el estado de derecho, los derechos humanos y el derecho internacional humanitario y el respeto de las libertades fundamentales, y el compromiso con los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas”.

Que la OTAN y la República de Colombia, como señala dicho documento, “también comparten desafíos en materia de seguridad internacional. El terrorismo y sus vínculos con la delincuencia organizada transnacional están creciendo y representan un desafío para los Estados”. Al respecto, la asociación identifica el terrorismo como tema de interés compartido para la seguridad global que requiere un diálogo estratégico con miras a desarrollar enfoques comunes.

Que los países de la Unión Europea, con base en la Posición Común del Consejo de la Unión Europea de 27 de diciembre de 2001, sobre la aplicación de medidas específicas de lucha contra el terrorismo, expide una lista de grupos y entidades que intervienen en actos terroristas.

Que el Departamento de Estado de Estados Unidos de América adoptó una lista de organizaciones terroristas extranjeras designadas.

Que en Colombia y en América Latina hay presencia de grupos terroristas como el Ejército de Liberación Nacional, Sendero Luminoso y Hezbollah, que constituyen una amenaza a la paz y la seguridad internacionales. Argentina, Paraguay, Honduras y Brasil han declarado a Hezbollah como organización terrorista.

Que con el fin de profundizar la cooperación internacional y fortalecer el cumplimiento de las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, al igual que avanzar en un enfoque común con los países que hacen parte de la Organización del Tratado del Atlántico Norte respecto al terrorismo, es necesario focalizar las capacidades del Estado colombiano contra personas, grupos y entidades que intervienen en actos de terrorismo, que hayan sido identificados como tales por los países que conforman dicha organización.

Con base en lo anterior, el Consejo de Seguridad Nacional, en cumplimiento de la función que le corresponde de coordinar esfuerzos de los Ministerios y otras entidades del Estado y de brindar asesoría al Presidente de la República en la formulación, implementación y seguimiento de políticas de seguridad nacional, adopta la siguiente lista de personas y organizaciones terroristas:

La consecuencia de declarar a estas personas y organizaciones como terroristas es mejorar la cooperación internacional, profundizar el intercambio de información, focalizar los esfuerzos del Estado colombiano en materia de inteligencia, evitar la movilidad de los integrantes de esos grupos, impedir que en el territorio

nacional lleguen, transiten o permanezcan esas personas, al igual que fortalecer su persecución judicial y la de la financiación del terrorismo.

**LISTA VIGENTE DE TERRORISTAS DE ESTADOS UNIDOS DE AMERICA**  
(Última Actualización 10 de enero 2020)

NO.	FECHA DESIGNADA	NOMBRE
1	10/8/1997	Organización de Abu Nidal (ANO)
2	10/8/1997	AumShinrikyo (AUM)
3	10/8/1997	Patria Vasca y Libertad (ETA)
4	10/8/1997	Gama'a al-Islamiyya(a.k.a. 'Al-Gama'a al-Islamiyya') (Grupo Islámico)
5	10/8/1997	Harakatul-Mujahidin (HUM)
6	10/8/1997	Hezbollah (Partido de Dios)
7	10/8/1997	Kahane Chai (Kach)
8	10/8/1997	Kongra-Gel (KKG, anteriormente Partido de los Trabajadores del Kurdistan, PKK, KADEK)
9	10/8/1997	Tigres de liberación de Tamil Eelam (LTTE)
10	10/8/1997	Ejército de Liberación Nacional (ELN)
11	10/8/1997	Frente de Liberación de Palestina (PLF)
12	10/8/1997	Jihad Islámica Palestina (PIJ)
13	10/8/1997	Frente Popular para la Liberación de Palestina (PFLP) Popular Front for the Liberation of Palestine
14	10/8/1997	Popular Front for the Liberation of Palestine — General Command (PFLP-GC) (a.k.a. 'PFLP — General Command').
15	10/8/1997	Sendero Luminoso (SL)
16	10/8/1999	al-Qa'ida (AQ)
17	9/25/2000	Movimiento Islámico de Uzbekistán (IMU)
18	5/16/2001	Real ejército republicano irlandés (RIRA)
19	12/26/2001	Jaish-e-Mohammed (JEM) (Ejército de Mohammed)
20	12/26/2001	Lashkar-e Tayyiba (LeT)
21	3/27/2002	Al-Aqsa Martyrs Brigade (AAMB)
22	3/27/2002	Asbat al-Ansar (AAA)
23	3/27/2002	al-Qaida in the Islamic Maghreb (AQIM)
24	8/9/2002	Communist Party of the Philippines/New People's Army (CPP/NPA) Partido Comunista de Filipinas / Nuevo Ejército del Pueblo
25	10/23/2002	Jemaah Islamiya (JI)
26	1/30/2003	Lashkar iJhangvi (LJ)
27	3/22/2004	Ansar al-Islam (AAI)
28	7/13/2004	Continuidad Ejército Republicano Irlandés (CIRA) Continuity Irish Republican Army
29	12/17/2004	Islamic State of Iraq and the Levant (formerly al-Qa'ida in Iraq) Estado Islámico de Iraq y el Levante
30	6/17/2005	Islamic Jihad Union (IJU)
31	3/5/2008	Harakatul-Jihad-i-Islami/Bangladesh (HUJI-B)
32	3/18/2008	al-Shabaab
33	5/18/2009	Revolutionary Struggle (RS)
34	7/2/2009	Kata'ib Hizballah (KH)
35	1/19/2010	al-Qa'ida in the Arabian Peninsula (AQAP)

36	8/6/2010	Harakatul-Jihad-i-Islami (HUJI)
37	9/1/2010	Tehrik-e TalibanPakistan (TTP)
38	11/4/2010	Jaysh al-Adl (formerly Jundallah)
39	5/23/2011	Army of Islam (AOI)
40	9/19/2011	Indian Mujahedeen (IM)
41	3/13/2012	Jemaah AnshorutTauhid (JAT)
42	5/30/2012	Abdallah Azzam Brigades (AAB)
43	9/19/2012	Haqqani Network (HQN)
44	3/22/2013	Ansar al-Dine (AAD)
45	11/14/2013	Boko Haram
46	11/14/2013	Ansaru
47	12/19/2013	al-Mulathamun Battalion (AMB)
48	1/13/2014	Ansar al-Shari'a in Benghazi
49	1/13/2014	Ansar al-Shari'a in Darnah
50	1/13/2014	Ansar al-Shari'a in Tunisia
51	4/10/2014	ISIL Sinai Province (formerly Ansar Bayt al-Maqdis)
52	5/15/2014	al-Nusrah Front
53	8/20/2014	Mujahidin Shura Council in the Environs of Jerusalem (MSC)
54	9/30/2015	JayshRijal al-Tariq al Naqshabandi (JRTN)
55	1/14/2016	ISIL-Khorasan (ISIL-K)
56	5/20/2016	Islamic State of Iraq and the Levant's Branch in Libya (ISIL-Libya)
57	7/1/2016	Al-Qa'ida in the Indian Subcontinent
58	8/17/2017	HizbulMujahideen (HM)
59	2/28/2018	ISIS-Bangladesh
60	2/28/2018	ISIS-Philippines
61	2/28/2018	ISIS-West Africa
62	5/23/2018	ISIS-Greater Sahara
63	7/11/2018	al-Ashtar Brigades (AAB)
64	9/6/2018	Jama'atNusrat al-Islam wal-Muslimin (JNIM)
65	4/15/2019	Islamic Revolutionary Guard Corps (IRGC)
66	1/10/2020	Asa'ibAhl al-Haq (AAH)

**LISTA VIGENTE DE LA UNION EUROPEA DE ORGANIZACIONES TERRORISTAS**  
(Última Actualización 15 de enero 2020)

No.	NOMBRE
1	'Abu Nidal Organisation' — 'ANO' (a.k.a. 'Fatah Revolutionary Council', a.k.a. 'Arab Revolutionary Brigades', a.k.a. 'Black September', a.k.a. 'Revolutionary Organisation of Socialist Muslims').
2	Al-Aqsa Martyrs' Brigade'.
3	Aqsa e.V'.
4	'Babbar Khalsa'.
5	'Communist Party of the Philippines', including 'New People's Army' — 'NPA', Philippines.
6	Directorate for Internal Security of the Iranian Ministry for Intelligence and Security.
7	'Gama'a al-Islamiyya' (a.k.a. 'Al-Gama'a al-Islamiyya') ('Islamic Group' — 'IG'). ENOfficial Journal of the European Union 14.1.2020 L 8 I/7
8	'İslami Büyük Doğu Akıncılar Cephesi' — 'İBDA-C' ('Great Islamic Eastern Warriors Front').

9	' Hamas', including ' Hamas-Izz al-Din al-Qassem'.
10	' Hizballah Military Wing' (a.k.a. ' Hezbollah Military Wing', a.k.a. ' Hizballah Military Wing', a.k.a. ' Hizballah Military Wing', a.k.a. ' Hizballah Military Wing', a.k.a. ' Hizballah Military Wing', a.k.a. ' Hizbu'llah Military Wing' a. k.a. ' Hizb Allah Military Wing', a.k.a. ' Jihad Council' (and all units reporting to it, including the External Security Organisation)).
11	' Hizbul Mujahideen' — ' HM'.
12	' Khalistan Zindabad Force' — ' KZF'.
13	' Kurdistan Workers' Party' — ' PKK' (a.k.a. ' KADEK', a.k.a. ' KONGRA-GEL').
14	' Liberation Tigers of Tamil Eelam' — ' LTTE'.
15	' Ejército de Liberación Nacional' (' National Liberation Army').
16	' Palestinian Islamic Jihad' — ' PIJ'.
17	' Popular Front for the Liberation of Palestine' — ' PFLP'.
18	' Popular Front for the Liberation of Palestine — General Command' (a.k.a. ' PFLP — General Command').
19	' Devrimci Halk Kurtuluş Partisi-Cephesi' — ' DHKP/C' (a.k.a. ' Devrimci Sol' (' Revolutionary Left'), a.k.a. ' Dev Sol') (' Revolutionary People's Liberation Army/Front/Party').
20	' Sendero Luminoso' — ' SL' (' Shining Path').
21	' Teyrbazen Azadiya Kurdistan' — ' TAK' (a.k.a. ' Kurdistan Freedom Falcons', a.k.a. ' Kurdistan Freedom Hawks')

**LISTA DE LA UNION EUROPEA DE PERSONAS CATALOGADAS COMO TERRORISTAS**  
(Última Actualización 15 de enero 2020)

No.	NOMBRE
1	ABDOLLAHI Hamed (a.k.a. Mustafa Abdullahi), born 11.8.1960 in Iran. Passport number: D9004878.
2	AL-NASSER, Abdelkarim Hussein Mohamed, born in Al Ihsa (Saudi Arabia), citizen of Saudi Arabia.
3	AL YACOUB, Ibrahim Salih Mohammed, born 16.10.1966 in Tarut (Saudi Arabia), citizen of Saudi Arabia
4	ARBABSIAR Manssor (a.k.a. Mansour Arbabsiar), born 6.3.1955 or 15.3.1955 in Iran. Iranian and US national, Passport number: C2002515 (Iran); Passport number: 477845448 (USA). National ID number: 07442833, expiry date 15.3.2016 (USA driving licence)
5	ASADI Assadollah, born 22.12.1971 in Teheran (Iran), Iranian national. Iranian diplomatic passport number: D9016657
6	BOUYERI, Mohammed (a.k.a. Abu ZUBAIR, a.k.a. SOBIAR, a.k.a. Abu ZOUBAIR), born 8.3.1978 in Amsterdam (The Netherlands)
7	EL HAJJ, Hassan Hassan, born 22.3.1988 in Zaghdraiya, Sidon, Lebanon, Canadian citizen. Passport number: JX446643 (Canada)
8	HASHEMI MOGHADAM Saeid, born 6.8.1962 in Teheran (Iran), Iranian national. Passport number: D9016290, valid until 4.2.2019
9	IZZ-AL-DIN, Hasan (a.k.a. GARBAYA, Ahmed, a.k.a. SA-ID, a.k.a. SALWWAN, Samir), Lebanon, born 1963 in Lebanon, citizen of Lebanon
10	MELIAD, Farah, born 5.11.1980 in Sydney (Australia), Australian citizen. Passport number: M2719127 (Australia)
11	MOHAMMED, Khalid Shaikh (a.k.a. ALI, Salem, a.k.a. BIN KHALID, Fahd Bin Adballah, a.k.a. HENIN, Ashraf Refaat Nabith, a.k.a. WADOOD, Khalid Abdul), born 14.4.1965 or 1.3.1964 in Pakistan, passport number 488555
12	ŞANLI, Dalokay (a.k.a. Sinan), born 13.10.1976 in Pülümür (Turkey)
13	SHAHLAI Abdul Reza (a.k.a. Abdol Reza Shala'i, a.k.a. Abd-al Reza Shalai, a.k.a. Abdorreza Shahlai, a.k.a. Abdolreza Shahla'i, a.k.a. Abdul-Reza Shahlaee, a.k.a. Hajj Yusef, a.k.a. Haji Yusif, a.k.a. Hajji

	Yasir, a.k.a. Hajji Yusif, a.k.a. Yusuf Abu-al-Karkh), born circa 1957 in Iran. Addresses: (1) Kermanshah, Iran, (2) Mehran Military Base, Ilam Province, Iran
14	SHAKURI Ali Gholam, born circa 1965 in Tehran, Iran

En la lista adoptada por el Consejo de Seguridad Nacional, Hezbollah comprende su parte militar y política.

El Consejo de Seguridad Nacional de Colombia excluye de la lista transcrita de organizaciones terroristas designadas por Estados Unidos de América a “Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC)”, por ser hoy un partido político.

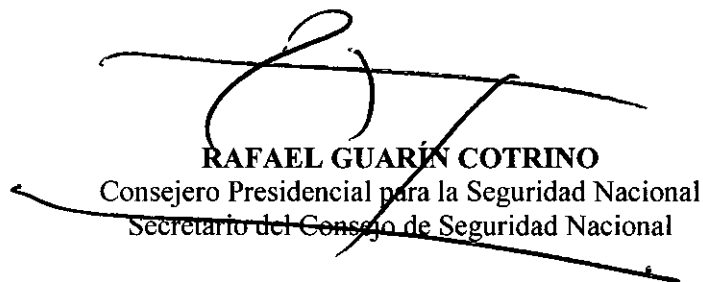
## 2. Aprobación del Reglamento del Consejo de Seguridad Nacional

Los integrantes del Consejo de Seguridad Nacional aprueban por unanimidad el reglamento del Consejo de Seguridad Nacional, que se anexa.

En constancia firman, a los 17 días del mes enero de 2020.



**IVÁN DUQUE MÁRQUEZ**  
Presidente de la República



**RAFAEL GUARÍN COTRINO**  
Consejero Presidencial para la Seguridad Nacional  
Secretario del Consejo de Seguridad Nacional